

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

ĐẶNG THỊ THU THỊNH

**HUY ĐỘNG NGUỒN LỰC
CHO XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI
TẠI HUYỆN BẢO THẮNG, TỈNH LÀO CAI**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

THÁI NGUYÊN - 2019

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

ĐẶNG THỊ THU THỊNH

**HUY ĐỘNG NGUỒN LỰC
CHO XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI
TẠI HUYỆN BẢO THẮNG, TỈNH LÀO CAI**

Ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. Dương Thanh Hà

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn là trung thực và chưa từng được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Tôi xin cam đoan mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn này đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, tháng 12 năm 2018

Tác giả

Đặng Thị Thu Thịnh

LỜI CẢM ƠN

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới **TS. Dương Thanh Hà**, người đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn.

Tôi xin trân trọng cảm ơn các thầy giáo, cô giáo khoa Quản lý Luật Kinh tế, phòng Đào tạo - Trường Đại học Kinh tế & Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã đóng góp nhiều ý kiến quý báu giúp đỡ tôi trong quá trình nghiên cứu, hoàn thành luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn tới các bạn bè đồng nghiệp, đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

Do bản thân còn nhiều hạn chế nên luận văn không tránh khỏi những thiếu sót, tôi rất mong nhận được những ý kiến đóng góp của các thầy cô giáo và các bạn.

Tôi xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 12 năm 2018

Tác giả

Đặng Thị Thu Thịnh

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Những đóng góp của luận văn	3
5. Bố cục của luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ HUY ĐỘNG NGUỒN LỰC XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI	5
1.1. Cơ sở lý luận về huy động nguồn lực xây dựng nông thôn mới.....	5
1.1.1. Các khái niệm về nông thôn mới và nguồn lực xây dựng nông thôn mới	5
1.1.2. Huy động nguồn lực xây dựng nông thôn mới	8
1.2. Cơ sở pháp lý về huy động nguồn lực cho xây dựng nông thôn mới	11
1.2.1. Chủ trương, chính sách của Đảng	11
1.2.2. Cơ chế, chính sách của Nhà nước	13
1.3. Nội dung của công tác huy động nguồn lực trong xây dựng nông thôn mới.....	14
1.3.1. Huy động nguồn lực tài chính xây dựng nông thôn mới	14
1.3.2. Huy động nguồn lực đất đai xây dựng nông thôn mới	15
1.3.3. Huy động nguồn nhân lực xây dựng nông thôn mới	16
1.3.4. Huy động các nguồn lực khác xây dựng nông thôn mới	17
1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến việc huy động nguồn lực cho xây dựng nông thôn mới	18
1.4.1. Điều kiện tự nhiên và kinh tế - xã hội ở mỗi địa phương	18

1.4.2. Các chính sách hỗ trợ của Nhà nước phát triển kinh tế, thu hút đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn.....	19
1.4.3. Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội ở mỗi địa phương.....	19
1.4.4. Năng lực đội ngũ cán bộ quản lý địa phương.....	21
1.4.5. Nhận thức về chương trình xây dựng nông thôn mới.....	21
1.4.6. Lợi ích của các đối tượng đóng góp cho chương trình xây dựng nông thôn mới.....	22
1.4.7. Sự tham gia của người dân trong quá trình thực hiện Chương trình xây dựng nông thôn mới.....	23
1.5. Cơ sở thực tiễn về huy động nguồn lực xây dựng nông thôn mới.....	23
1.5.1. Kinh nghiệm huy động nguồn lực tại một số địa phương ở Việt Nam.....	23
1.5.2. Bài học kinh nghiệm trong huy động nguồn lực xây dựng nông thôn mới....	28
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	30
2.1. Câu hỏi nghiên cứu.....	30
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	30
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin.....	30
2.2.2. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	33
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin.....	34
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu.....	34
2.3.1. Chỉ tiêu đánh giá mức độ hoàn thành tiêu chí nông thôn mới.....	34
2.3.2. Chỉ tiêu đánh giá huy động nguồn lực xây dựng NTM.....	35
2.3.3. Chỉ tiêu đánh giá khác.....	37
Chương 3: THỰC TRẠNG HUY ĐỘNG NGUỒN LỰC XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TẠI HUYỆN BẢO THẮNG, TỈNH LÀO CAI.....	38
3.1. Đặc điểm của huyện Bảo Thắng, tỉnh Lào Cai.....	38
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	38
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	38
3.1.3. Những ảnh hưởng của điều kiện tự nhiên, điều kiện kinh tế - xã hội đến huy động nguồn lực thực hiện chương trình xây dựng nông thôn mới của huyện ...	40
3.2. Thực trạng xây dựng nông thôn mới huyện Bảo Thắng.....	41

3.2.1. Căn cứ triển khai thực hiện chương trình NTM tại huyện Bảo Thắng	41
3.2.2. Quá trình chỉ đạo, điều hành	43
3.2.3. Kết quả thực hiện chương trình MTQG về NTM trên địa bàn huyện Bảo Thắng	46
3.3. Thực trạng huy động nguồn lực xây dựng NTM trên địa bàn huyện Bảo Thắng.....	49
3.3.1. Tình hình huy động nguồn lực tài chính.....	49
3.3.2. Tình hình huy động nguồn lực đất đai	63
3.3.3. Huy động nguồn nhân lực xây dựng nông thôn mới	66
3.3.4. Huy động các nguồn lực khác xây dựng nông thôn mới	69
3.3.5. Đánh giá tình hình huy động các nguồn lực xây dựng NTM trên địa bàn huyện Bảo Thắng qua phiếu khảo sát	71
3.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến việc huy động nguồn lực cho xây dựng nông thôn mới tại huyện Bảo Thắng, tỉnh Lào Cai.....	78
3.4.1. Điều kiện tự nhiên và kinh tế - xã hội ở Bảo Thắng	78
3.4.2. Các chính sách hỗ trợ của Nhà nước, tỉnh Lào Cai đối với phát triển kinh tế, thu hút đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn huyện Bảo Thắng	79
3.4.3. Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội huyện Bảo Thắng	81
3.4.4. Năng lực đội ngũ cán bộ quản lý trên địa bàn huyện Bảo Thắng	82
3.4.5. Nhận thức của người dân, doanh nghiệp và cộng đồng về chương trình xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện Bảo Thắng.....	82
3.4.6. Lợi ích của các đối tượng đóng góp cho chương trình xây dựng nông thôn mới huyện Bảo Thắng.....	83
3.4.7. Sự tham gia của người dân trong quá trình thực hiện Chương trình xây dựng nông thôn mới	84
3.5. Đánh giá chung về công tác huy động nguồn lực xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện Bảo Thắng tỉnh Lào Cai	84
3.5.1. Kết quả đạt được trong huy động nông thôn mới tại huyện Bảo Thắng tỉnh Lào Cai.....	84
3.5.2. Những khó khăn, hạn chế của huy động nguồn lực xây dựng nông thôn mới tại huyện Bảo Thắng	86

Chương 4: GIẢI PHÁP HUY ĐỘNG NGUỒN LỰC XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN BẢO THẮNG, TỈNH LÀO CAI	90
4.1. Định hướng, mục tiêu huy động nguồn lực xây dựng nông thôn mới của huyện Bảo Thắng, tỉnh Lào Cai đến năm 2020.....	90
4.1.1. Mục tiêu xây dựng nông thôn mới của huyện Bảo Thắng, tỉnh Lào Cai đến năm 2020	90
4.1.2. Định hướng huy động nguồn lực xây dựng nông thôn mới.....	90
4.2. Giải pháp huy động nguồn lực xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện Bảo Thắng, tỉnh Lào Cai giai đoạn đến năm 2020.....	93
4.2.1. Các giải pháp trực tiếp	93
4.2.2. Các giải pháp hỗ trợ	98
4.3. Kiến nghị.....	102
4.3.1. Đối với Trung ương	102
4.3.2. Đối với tỉnh Lào Cai.....	102
4.3.3. Đối với Ban chỉ đạo xây dựng nông thôn mới và giảm nghèo bền vững huyện Bảo Thắng	103
4.3.4. Đối với Ban chỉ đạo xây dựng nông thôn mới và giảm nghèo bền vững các xã .	103
KẾT LUẬN	105
TÀI LIỆU THAM KHẢO	107
PHỤ LỤC.....	110

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

TT	Nội dung	Viết tắt
1	BCĐ	Ban chỉ đạo
3	BNNPTNT	Bộ nông nghiệp và phát triển nông thôn
4	CNH, HĐH	Công nghiệp hóa, hiện đại hóa
5	CP	Chính phủ
6	GNBV	Giảm nghèo bền vững
7	HĐND	Hội đồng nhân dân
8	KH	Kế hoạch
9	KHCN	Khoa học công nghệ
10	KTXH	Kinh tế xã hội
11	MTQG	Mục tiêu quốc gia
12	NĐ	Nghị định
13	NHNN	Ngân hàng nhà nước
14	NQ	Nghị quyết
15	NSNN	Ngân sách nhà nước
16	NTM	Nông thôn mới
17	QĐ	Quyết định
18	TCTD	Tổ chức tín dụng
19	TT	Thông tư
20	TTg	Thủ tướng
21	TW	Trung ương
22	UBND	Ủy ban nhân dân
23	XNK	Xuất nhập khẩu

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Số lượng xã đạt chuẩn NTM đến 31/12/2018	47
Bảng 3.2. Tình hình đạt các tiêu chí của các xã huyện Bảo Thắng	47
Bảng 3.3. Quy mô và cơ cấu vốn huy động xây dựng NTM huyện Bảo Thắng giai đoạn 2010 - 2018 theo nguồn vốn	58
Bảng 3.4. Danh sách các doanh nghiệp tiêu biểu ủng hộ tiền xây dựng NTM huyện Bảo Thắng giai đoạn 2010 - 2018	60
Bảng 3.5. Vốn huy động từ nhân dân, các tổ chức, cơ quan vào xây dựng NTM huyện Bảo Thắng giai đoạn 2010 - 2018	60
Bảng 3.6. Quy mô và cơ cấu vốn huy động xây dựng NTM huyện Bảo Thắng giai đoạn 2010 - 2018 theo lĩnh vực	62
Bảng 3.7. Diện tích đất hiến xây dựng NTM huyện Bảo Thắng giai đoạn 2010 - 2018	65
Bảng 3.8. Số ngày công lao động tham gia xây dựng NTM huyện Bảo Thắng giai đoạn 2010 - 2018	68
Bảng 3.9. Ủng hộ công trình và hiện vật cho chương trình xây dựng NTM huyện Bảo Thắng giai đoạn 2010 - 2018	70
Bảng 3.10. Nhận thức của người dân về chương trình NTM	71
Bảng 3.11. Đánh giá của cán bộ và người dân về mức độ cần thiết của chương trình NTM	73
Bảng 3.12. Sự tham gia của người dân vào xây dựng NTM.....	73
Bảng 3.13. Đánh giá của cán bộ xã, thôn về sự tham gia của người dân vào xây dựng NTM.....	74
Bảng 3.14. Đánh giá của người dân về huy động nguồn lực cho xây dựng NTM (n=175).....	76
Bảng 3.15. Đánh giá của cán bộ xã, thôn về khó khăn trong huy động tiền mặt vào xây dựng NTM.....	77
Bảng 3.16. Đánh giá của cán bộ xã, thôn về khó khăn trong huy động đất đai vào xây dựng NTM.....	78